



Warszawa, dnia 21 listopada 2019 r.

Rada Gminy Nieporęt
Plac Wolności 1
05-126 Nieporęt

PETYCJA
w sprawie podjęcia przez Radę Gminy Nieporęt uchwały o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany Studium

Na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z dnia 16 lipca 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r. (Dz. U. z 2014 r., poz. 1195), ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) w zakresie nieuregulowanym w ustawie o petycjach, zwracamy się do Rady Gminy Nieporęt z prośbą o podjęcie uchwały intencyjnej w następującej sprawie:

- podjęcie w trybie pilnym uchwały intencyjnej przez Radę Gminy Nieporęt o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nieporęt”, stosownie do art. 9 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Uzasadnienie

Na wstępie należy wskazać, iż w myśl art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, „w celu określenia polityki przestrzennej gminy, w tym lokalnych zasad zagospodarowania przestrzennego, rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (...)”

Wyraźnego podkreślenia w tym miejscu wymaga, iż Wójt Gminy Nieporęt na sesji Rady Gminy w dniu 30 maja 2019 r. uznał za niezbędne i konieczne wszczęcie procedury aktualizacji Studium. Mianowicie, Wójt Gminy Nieporęt na tej sesji Rady bardzo szczegółowo uzasadnił konieczność przystąpienia do Studium (m. in. ze względu na częściowo nieaktualne Studium, zarezerwowana kwota 87.800 zł w budżecie gminy w 2019 r. na sporządzenie projektu Studium) i zadeklarował, że do końca 2019 r. wystąpi z propozycją do Rady Gminy w celu podjęcia przez Radę uchwały o przystąpieniu do sporządzenia (lub zmiany) Studium.

Źródło: <https://sesja.tv/transmisja/1123/ix-sesja-rady-gminy-nieporęt-30052019-r.htm>

Zasadne jest zatem w trybie pilnym przystąpienie do wszczęcia procedury sporządzania lub zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nieporęt” ze względu na zarezerwowane środki finansowe w budżecie Gminy Nieporęt na 2019 r., mianowicie, w planie zamówień publicznych na 2019 r. w II kwartale 2019 roku (L. p. nr 42) zostały zarezerwowane środki finansowe w kwocie 87.800 zł na sporządzenie projektu Studium.

Źródło: <https://bip.nieporęt.pl/m.8892.2019.html>

Pomimo powyższego, zasadność podjęcia przedmiotowej uchwały intencyjnej potwierdza również uchwała Rady Gminy Nieporęt Nr XLIV/64/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie aktualności „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego” przyjętego uchwałą Nr X/462011 Rady Gminy Nieporęt w dniu 09 czerwca 2011 r. oraz planów miejscowych na obszarze gminy Nieporęt, która zaakceptowała „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Nieporęt” w okresie od października 2010 r. do końca 2016 r. oraz wyniki w niej zawarte, (stanowiącej załącznik do w/w uchwały Nr XLIV/64/2017).

Źródło: <https://bip.nieporęt.pl/m.8866.xliv-sesja-rady-gminy-nieporęt-z-dnia-29-czerwca-2017-r.html>

W wyniku przeprowadzonej w/w „Analizy...” wskazano, że ze względu na częściowo nieaktualne w/w Studium stwierdza się konieczność przystąpienia do opracowania nowego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Nieporęt” (zwane zamiennie Studium) przyjętego uchwałą Nr X/462011 Rady Gminy Nieporęt w dniu 09 czerwca 2011 r., a także przyjęto, że zachodzi potrzeba aktualizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego ze względu na częściowo nieaktualne plany miejscowe, wymienione w tabeli nr 1 załącznika do przedmiotowej uchwały.

Podstawą prawną sporządzenia „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Nieporęt” jest art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073), zgodnie z którym „W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym (...)”.

„Analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Nieporęt” obejmuje okres od października 2010 r. do końca 2016 r. Została ona postanowieniem Nr GKU-A-1/2017 z dnia 27.04.2017 r. - pozytywnie zaopiniowana przez Gminną Komisję Urbanistyczno Architektoniczną przy Burmistrzu Miasta i Gminy Serock. Zgodnie z art. 32

ust. 2 ustawy - wyniki analizy wójt gminy przekazuje co najmniej raz w okresie kadencji rady podjęcia uchwały w sprawie aktualności studium i planów miejscowych.

W związku z powyższym, opracowanie „Analizy...” potwierdziło konieczność opracowania nowego Studium i wynikało to m. in. z następujących faktów:

1. Wydania przez Wojewodę w 2011 r. rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność części uchwały Rady Gminy w sprawie Studium, w tym m.in. w odniesieniu do terenów w Stanisławowie Pierwszym wskazanych pod zabudowę, położonych w obszarach oznaczonych w oparciu o obowiązujące w trakcie sporządzania Studium studia ochrony przeciwpowodziowej, jako obszary narażone na zalanie wodą o prawdopodobieństwie 1%, gdzie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wodnego należało wprowadzić zakaz zabudowy. Jednocześnie jednak w dniu 11.05.2015 r. Gmina otrzymała od Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie nowe mapy zagrożenia i ryzyka powodziowego, co spowodowało, że te dokumenty (studium ochrony przeciwpowodziowej) przestały obowiązywać, a nowe mapy zagrożenia powodziowego wyznaczyły nowe obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Oznacza to, że zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami prawnymi oraz nowymi mapami zagrożenia powodziowego na terenach zlokalizowanych w obszarze od rzeki Czarnej do granicy z m.st. Warszawa możliwe jest już projektowanie w Studium i planach miejscowych terenów budowlanych. W rezultacie, umożliwi to uzupełnienie Studium dla obszarów, w odniesieniu do których Wojewoda stwierdził jego nieważność.
2. Przystąpienie do sporządzenia nowego Studium uzasadnione jest także okolicznością, iż zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 lipca 2013 r. w sprawie ustalenia granic niektórych gmin i miast, nadania niektórym miejscowościom statusu miast oraz zmiany siedziby władz gminy (Dz. U. z 2013 r. poz. 869), które z dniem 01.01.2014 r. zmieniło granice administracyjne gmin Nieporęt i Radzymin - Studium winno objąć także obszar przyłączony do gminy Nieporęt, stanowiący część sołectwa Łąki z gminy Radzymin o łącznej powierzchni 41 ha z gminy Radzymin. Zgodnie z dotychczasowym orzecnictwem sądowym, akt prawa miejscowego, jakim jest plan miejscowy oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, nie może obowiązywać na obszarze innej gminy niż gmina, która ustanowiła taki akt. W konsekwencji plan miejscowy i Studium uchwalone przez gminę Radzymin w czasie, gdy teren ten należał do gminy Radzymin, nie mogą obowiązywać na tym obszarze po włączeniu go do gminy Nieporęt. Koniecznym jest więc objęcie nowo przyłączonego obszaru regulacjami planistycznymi gminy Nieporęt.
3. Przy opracowaniu nowego Studium niezbędne jest też uaktualnienie zagadnień związanych z kształtowaniem polityki przestrzennej gminy, określenie kierunków zmian w jego strukturze przestrzennej oraz przeanalizowanie i ew. zweryfikowanie przeznaczenia terenów w nawiązaniu do potrzeb społecznych i zaobserwowanych tendencji w aktywności inwestycyjnej, wyrażonej w przedłożonych przez mieszkańców wnioskach o zmianę przeznaczenia gruntów.
4. Dostosowanie Studium do obowiązujących obecnie przepisów prawnych, w tym w odniesieniu do wymaganego zakresu Studium,
5. W skutek pojawienia się nowych lub zmiany regulacji prawnych, tj.:
 - a) decyzji Nr 45 Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2009 r. w sprawie ustalenia terenów, przez które przebiegają linie kolejowe, jako terenów zamkniętych (Dz. Urz. MI Nr 14, poz. 51, ze zm.), dotyczącej m.in. działki nr ew. 88/18, położonej w Zegrzu Południowym (wobec tej działki Wojewoda stwierdził nieważność Studium),
 - b) decyzji Nr 202/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 30 maja 2011 r. zmieniającej decyzję w sprawie ustalenia terenów zamkniętych w resorcie obrony narodowej (Dz. Urz. MON Nr 12 poz. 161), dotyczącej m.in. działek nr nr 170/170, 103/1, 103/2, 103/3 i 103/4, położonych w Białobrzegach,
 - c) decyzji Nr 264/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 19 września 2013 r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych w resorcie obrony narodowej (Dz. Urz. MON z dnia 20 września 2013 r., poz. 233), dotyczącej m.in. cz. działki nr 367, położonej w Czarnej Strudze, utraciły charakter terenów zamkniętych.
6. Dla większości obszaru Gminy obowiązują jeszcze plany sporządzone w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym, która nie zawierała obowiązku stosowania odpowiedniej skali w opracowaniach planistycznych. Z uwagi na duży obszar objęty „Zmianami miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego Gminy Nieporęt - część I, II i IIIb” - plany te sporządzono więc w skali 1:10000. Na planach wykonanych w takiej skali (1:10000) nie było możliwości wskazania istotnych elementów kształtujących strukturę przestrzenną każdej miejscowości, takich jak nieprzekraczalne i obowiązujące linie zabudowy, projektowany układ dróg dojazdowych i wewnętrznych, strefy ochronne od infrastruktury technicznej, itp. Określono je tylko w części tekstowej planów, ale ustalenia te nie wynikały z przeprowadzonych analiz urbanistycznych, ale zostały zaczerpnięte z przepisów odrębnych, np. z ustawy o drogach publicznych, rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie, z rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, czy też z rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe.

Obecnie obowiązujące Studium nie wypełnia w całości zakresu przedmiotowego wymaganego przepisami art. 10 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym. Opracowanie Studium konieczne jest zatem również ze względu na potrzebę dostosowania jego zapisów do obowiązujących przepisów prawnych.

W wyniku przeprowadzonej analizy obecnego Studium, w szczególności w kontekście zmienionych przepisów prawnych, wniosków mieszkańców o zmianę przeznaczenia oraz w związku z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Mazowieckiego, potwierdzonym wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (sygn. akt II OSK 1063/12), wydaje się za niezbędne i zasadne przystąpienie do opracowania nowego Studium na cały obszar Gminy w jej zmienionych granicach administracyjnych.

Podsumowując wszystko powyższe, należy wskazać, że od dnia wydania przez Wojewodę Mazowieckiego w 2011 r. rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność części uchwały Rady Gminy w sprawie Studium, a także od czasu podjęcia uchwały Rady Gminy Nieporęt Nr XLIV/64/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie aktualności Studium, do dnia złożenia niniejszej petycji. Wójt Gminy i Rada Gminy Nieporęt nie podjęły żadnych działań zmierzających do uregulowania (aktualizacji) „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Nieporęt” oraz planów miejscowych, do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz wyeliminowania niezgodnych zapisów wykazanych w opracowanej „Analizie zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Nieporęt” w okresie od października 2010 r. do końca 2016 r. oraz wyniki w niej zawarte, (stanowiącej załączniku do w/w uchwały Nr XLIV/64/2017).

Mamy nadzieję, że Rada Gminy Nieporęt rozpatrzy pozytywnie naszą petycję i podejmie stosowną uchwałę z korzyścią dla jej mieszkańców, ponieważ opracowanie nowego – aktualnego Studium, a także nowych dokumentów planistycznych – plany miejscowe i realizacja postulatów w nich zawartych przyczyni się do zrównoważonego i zgodnego z zasadami ładu przestrzennego rozwoju gminy Nieporęt, a tym samym do polepszenia warunków życia obecnych, jak i przyszłych jej mieszkańców, wpływając jednocześnie na postrzeganie gminy Nieporęt, jako atrakcyjnego obszaru turystyczno wypoczynkowego.

Uprzejmie prosimy o pilne rozpatrzenie niniejszej petycji i poinformowanie nas o sposobie załatwienia petycji zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz wyrażamy zgodę na opublikowanie treści złożonej petycji na stronie internetowej urzędu gminy z wyłączeniem adresu zamieszkania.

Z wyrazami szacunku,

